

UCHWAŁA
NR SO.IX/422/17/16

Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 29 sierpnia 2016 roku

w sprawie: opinii o przebiegu wykonania budżetu Gminy Laskowa
za pierwsze półrocze 2016 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561/, Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Bożena Jakubowska | - Przewodniczący |
| 2. Teresa Kulka | - Członek |
| 3. Marek Łopata | - Członek |

po zbadaniu przedłożonej przez Wójta Gminy Laskowa informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku postanawia

wydać p o z y t y w n ą opinię
o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Laskowa realizując wymóg ustalony przepisem art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /t.j.:Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm./, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 17 sierpnia 2016 roku informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2016 roku, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz informację o przebiegu wykonania planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 265 pkt 1 powyższej ustawy.

Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, realizując kompetencje wynikające z art. 13 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przy wydaniu opinii o przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze, uwzględnił także sprawozdania budżetowe, sporządzane i przedkładane w trybie określonym rozporządzeniami Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej /t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1015/ oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań

jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych /t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 1773/.

Po analizie powyższych dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedstawione w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku wielkości, są:

- w zakresie planu dochodów i wydatków budżetu – zgodne z planem ustalonym uchwałą budżetową na 2016 rok, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w I półroczu (za wyjątkiem planu dotacji w dziale 600 rozdz. 60078 § 6330),
- w zakresie wykonania dochodów i wydatków budżetu – zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych w oparciu o przepisy Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej /wydatki w szczególności do działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej/,
- w zakresie planu i wykonania subwencji oraz udziałów we wpływach z podatku dochodowego – zgodne z kwotami wykazanymi przez Ministerstwo Finansów (za wyjątkiem planu subwencji oświatowej).

W informacji przedstawiono wyjaśnienie powyższych rozbieżności.

Gmina Laskowa osiągnęła w I półroczu dochody ogółem w wysokości 17.312.603,90 zł, co stanowi 51,94 % planu, a wydatki budżetu ogółem zostały wykonane w kwocie 15.083.136,80 zł, co stanowi 46,30 % planu – a więc pozyskane przez Gminę dochody były wyższe od wykonanych wydatków o kwotę 2.229.467,10 zł, przy zaplanowanej nadwyżce budżetu w wysokości 756.833,33 zł. Stopień wykonania wydatków majątkowych wynosił na koniec okresu sprawozdawczego jedynie 19,11 % założonego planu. Wójt Gminy przedstawił w przedłożonej informacji szczegółowe informacje dotyczące stanu realizacji poszczególnych zadań inwestycyjnych i związanych z nimi wydatków majątkowych oraz uwarunkowań realizacji poszczególnych zadań wraz z oceną możliwości ich wykonania do końca roku budżetowego.

Uchwała budżetowa Gminy, według stanu na 30 czerwca 2016 roku, zapewnia przestrzeganie zasady ustalonej przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który wymaga aby planowane wydatki bieżące były niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6. Skład Orzekający zauważa przy tym, że stosownie do art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, obowiązek zachowania powyższej zasady dotyczy również wykonania dochodów i wydatków bieżących na koniec roku budżetowego.

Łączna kwota długu Gminy Laskowa ustalona na podstawie kwartalnego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, sporządzonego na koniec II kwartału 2016 roku, wynosiła 11.271.763,00 zł. Zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu i możliwość uchwalenia budżetu na kolejne lata (w okresie spłaty długu), wyznacza

indywidualnie obliczony wskaźnik według algorytmu z art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Powołany przepis stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o dochody bieżące do dochodów ogółem budżetu. W obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, w 2016 roku została zachowana relacja wymagana art. 243 ustawy o finansach publicznych. Natomiast na lata następne, relacja ta została wyliczona w oparciu o prognozowane wielkości, co wymaga bieżącego monitorowania obecnie przyjętych założeń, szczególnie mających wpływ na poziom indywidualnego wskaźnika spłaty, jak również uwarunkowań makroekonomicznych wpływających na sytuację finansową Gminy.


Zaprezentowane w sprawozdaniach budżetowych oraz informacji o przebiegu wykonania budżetu dane i objaśnienia, nie wskazują – w ocenie Składu Orzekającego – na wystąpienie naruszeń prawa w toku wykonywania budżetu w okresie sprawozdawczym. Z dokumentów tych nie wynika również, aby na koniec okresu sprawozdawczego, zostały przekroczone planowane wydatki budżetowe.

Stosownie do przepisu art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył również informacje o przebiegu wykonania planów finansowych Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Turystyki w Laskowej oraz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Laskowej za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2016 r.

P o u c z e n i e

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Wójtowi Gminy przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Izby w terminie 14 dni, licząc od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie

Beata Jakubowska